



Minister van Justitie en Veiligheid  
Minister voor Rechtsbescherming  
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid  
Secretaris Generaal Justitie en Veiligheid

**Directie  
Informatievoorziening en  
Inkoop**  
BD/DI&I/BKI

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

**Contactpersoon**

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

# nota

Aanbieding 1-metingen Open op Orde

---

## Algemene leiding

Minister  
Datum/eindparaaf

## Datum

26 januari 2023

## Projectnaam

Programma Open op Orde

## Ons kenmerk

-

---

## Door tussenkomst van

[Redacted]  
Datum/paraaf

---

## Van

Programmamanager [Redacted]  
[Redacted]  
Datum/paraaf

---

## Visie vooraf

[Redacted]  
Datum/paraaf

---

## Concipiënt

[Redacted]  
Datum/paraaf

## 1 Doel nota

Akkoord door de SG op het verzenden van de uitgevoerde en door JenV-organisaties goedgekeurde 1-metingen<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> De Nationale Politie en de Rechtspraak voeren vanwege hun zelfstandige status een eigen programma Open op Orde en hebben een eigen communicatielijn met BRC.

Verzoek aan bewindspersonen om kennis te nemen van de uitvoering van de 1-metingen op de volwassenheid van de informatiehuishouding in het kader van het Rijksbrede programma Open op Orde.

**Directie  
Informatievoorziening  
Inkoop**  
BD/DI&I/BKI

## **2 Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies**

### Aanleiding en achtergrond

In 2021 is naar aanleiding van de kabinetsreactie op het rapport Ongekend Onrecht (POK) het generiek actieplan voor verbetering van de informatiehuishouding 'Open op Orde' aangeboden aan de Tweede Kamer. In dit generieke actieplan staat hoe de benodigde verbetering tussen 2021 en 2026 met nieuwe én versnelling van lopende initiatieven wordt uitgevoerd.

De coördinatie van de verbetering van de informatiehuishouding is belegd bij het Programma Open Overheid/spoor Informatiehuishouding (Open op Orde) onder verantwoordelijkheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Op basis van het generiek actieplan Open op Orde hebben alle rijks organisaties in 2021 een eigen actieplan opgesteld, welke jaarlijks wordt geactualiseerd.

Over de as van vier actielijnen, informatieprofessionals en medewerkers, volume en aard van informatie, informatiesystemen en sturing en naleving, worden in de periode 2021-2026 verbeteringen doorgevoerd aan de informatiehuishouding.

Het programma Open op Orde JenV bestaat uit drie hoofdpijlers: Rijksbrede prioriteiten, JenV- brede prioriteiten en taakorganisatie specifieke prioriteiten.

**Datum**  
26 januari 2023

**Ons kenmerk**  
-

### *Rijksbrede prioriteiten:*

1. Uitvoeren jaarlijkse volwassenheidsmetingen: de 1-metingen heeft JenV eind 2022 uitgevoerd, eind 2023 volgt de uitvoering van de 2-meting.
2. Implementatie Kwaliteitsraamwerk IV-functies: dit is onderhanden en JenV realiseert dit uiterlijk op de deadline, 1-7-2023. In dit kader is tevens een proeftuin m.b.t werving en ambtelijk vakmanschap gestart.
3. Aansluiting op PLOOI: De beschikbaarheid van het Platform Open Overheids Informatie (PLOOI) was door BZK voorzien op 1 januari 2023, maar is vertraagd. AC-ICT heeft een toets op PLOOI uitgevoerd en adviseert het ontwerp fundamenteel te herzien, de huidige ontwikkeling te stoppen en daarna een eenvoudiger centraal platform te realiseren dat sneller geïmplementeerd kan worden. Besluitvorming over het te realiseren scenario voor PLOOI wordt mede op basis van het AC-ICT advies door BZK voorbereid. Daar waar JenV actief openbaar moet maken gebeurt dat op de websites van de desbetreffende organisaties van JenV.
4. Implementatie – nog door BZK te actualiseren - handreiking e-mailarchivering: het veiligstellen van de e-mails van het BD is gerealiseerd, o.b.v. de nog te actualiseren handreiking volgt de implementatie van een technische oplossing (deadline door BZK nog te communiceren) en de implementatie bij de uitvoeringsorganisaties van JenV (deadline 2026).
5. Implementatie beleidslijn berichtenapps (wordt door BZK in 2023 geactualiseerd): de chatberichten van de bewindspersonen worden veiliggesteld, dit wordt in 2023 verder uitgebreid.
6. Implementatie web archivering: alle websites van JenV worden gearchiveerd. Alle deelnemende organisaties zijn verplicht invulling te geven aan deze prioriteiten binnen de looptijd van het programma (2021-2026).

### *De drie JenV-prioriteiten:*

1. Verwerken papieren archieven: Binnen deze prioriteit ligt de focus op het digitaliseren van operationele, nog onderhanden zijnde dossiers. In 2022 is gedigitaliseerd voor IND en COA, is t.b.v. Open op Orde een scanstraat ingericht bij en door Justid, is een lokale scanstraat door NFI ingericht, zijn schouw en

- archiefbewerkingsplannen opgeleverd voor de RvdK, IJenV, DGRR, Justis en NIPV, is het archief van IJenV overgedragen aan het Nationaal Archief en zijn voor onder meer RvdK, DGRR en Justis de voorbereidingen hiertoe getroffen.
2. Digitalisering werkprocessen: In 2022 is in samenwerking met onder meer RvR, RvdK, WODC en de vreemdelingenketen gewerkt aan roadmaps en gap-analyses in het kader van de verbetering van IV en IHH.
  3. Datakwaliteit: De taskforce datakwaliteit werkt in nauwe samenwerking met de CDO aan de (voorbereiding op) de realisatie van onderdelen van de JenV-brede data agenda. In 2022 is een analyse uitgevoerd bij de Justitiële Informatie Organisatie (JIO) en een plan van aanpak opgesteld, is een logisch gegevensmodel en datakwaliteit dashboard ontwikkeld voor DI&I, is de opdrachtformulering afgerond voor het verbeteren van de datakwaliteit in de migratieketen, is gestart met analyse-vraagstukken m.b.t. Executiedashboard en is een aanpak uitgewerkt i.o.v. CDO JenV over samenwerking i.h.k.v. Federatief Datastelsel/Data Boekhouding in 2023 ev.

**Directie  
Informatievoorziening  
Inkoop**  
BD/DI&I/BKI

**Datum**  
26 januari 2023

**Ons kenmerk**  
-

*Specifieke prioriteiten van taakorganisaties passend binnen de doelen van Open op Orde.* Dit betreft vraagstukken van individuele organisaties in het licht van Open op Orde. Organisaties gaan hier samen met het programma mee aan de slag of voeren deze zelf uit met (gedeeltelijke) middelen van Open op Orde. In 2022 hebben verschillende organisaties hun eigen IHH-programma of project ingericht, waarmee de borging in de individuele organisaties ook vorm krijgt.

#### Achtergrond volwassenheidsmeting

Alle deelnemende organisaties zijn verplicht jaarlijks een volwassenheidsmeting uit te voeren op de informatiehuishouding en deze na akkoord van de SG van het departement aan te bieden aan Bureau Regeringscommissaris (BRC). Hiermee wordt zicht gehouden op de gewenste groei van het volwassenheidsniveau van de informatiehuishouding en het effect en de effectiviteit van de uit te voeren werkzaamheden.

Alle in het kader van Open op Orde uitgevoerde 1-metingen worden actief openbaar gemaakt op de website open-overheid.nl door Bureau Regeringscommissaris (BRC). Deze actieve openbaarmaking betekent dat dit zonder bericht aan de Tweede Kamer zal zijn.

De in 2022 opgeleverde Actieplannen en nulmetingen zijn naar aanleiding van Kamervragen passief openbaar gemaakt, naar aanleiding daarvan is Rijksbreed besloten tot actieve openbaarmaking.

#### Gevraagd acties

U wordt gevraagd kennis te nemen van de uitvoering van de 1-metingen en aan de SG wordt gevraagd akkoord te geven op het verzenden naar BRC. Deadline uiterlijk 1 februari as..

#### Advies

Het advies is akkoord te gaan met de verzending van de 1-metingen naar BRC.

### **3 Toelichting op het advies**

De 1-metingen zijn eind 2022 door de JenV-organisaties c.q. organisatieonderdelen zelf uitgevoerd op basis van een door BRC verstrekt, verplicht format en zijn een vervolg op de eind 2021 uitgevoerde 0-metingen. Dit met als doel de volwassenheid van de informatiehuishouding in kaart te brengen en daarmee het effect van de inspanningen die op dit vlak over de as van het programma Open op Orde worden uitgevoerd, alsmede eigen (lijn)activiteiten van de deelnemende organisaties.

De metingen zijn zelfstandig uitgevoerd door de deelnemende organisaties c.q. organisatieonderdelen en geaccordeerd door de eindverantwoordelijk functionaris voor informatiehuishouding (veelal de CIO).

Gezien het grote aantal deelnemende organisaties binnen JenV, de eigenheid van deze organisaties en de verschillen in volwassenheid, zijn dit individuele metingen en geen collectieve meting voor heel JenV. Deze werkwijze is ook gehanteerd bij andere departementen met meerdere uitvoeringsorganisaties.

Rijksbreed is afgesproken dat enkel de ingevulde excel-sheets met de resultaten van de 1-metingen opgestuurd worden naar BRC en gepubliceerd op de website open-overheid.nl. Eventuele nadere duiding en vervolgacties zijn aan de departementen zelf. In de Bestuursraad zal begin maart een toelichting gegeven worden op de resultaten van het programma in 2022, de planning voor 2023 en de vervolgacties naar aanleiding van de 1-meting.

Over de gehele linie is een stijging van de volwassenheid te zien, van de 20 uitgevoerde 1-metingen laten 16 metingen een stijging in volwassenheid zien ten opzichte van de 0-meting, één meting een gelijkblijvend volwassenheidsniveau en drie metingen een afname. Dit laatste wordt met name veroorzaakt door een groeiend bewustzijn op het onderwerp informatiehuishouding en het daarmee strenger interpreteren van de vragen in de 1-meting.

#### **4 Dilemma's**

Ten aanzien van Open op Orde zijn, en dit geldt Rijksbreed, de belangrijkste dilemma's: de krapte op de interne en externe arbeidsmarkt van in dit geval informatiehuishoudingsspecialisten, het beperkte budget van Open op Orde versus de geïnventariseerde uit te voeren gewenste verbeteringen en het absorptievermogen van de deelnemende organisaties in relatie tot de veelheid aan te realiseren veranderprogramma's en -agenda's.

Ten aanzien van de 1-metingen zijn er geen specifieke JenV dilemma's; departementen hebben de vrijheid om gepaste vervolgacties te starten. Over dit proces wordt de BR begin maart nader geïnformeerd.

De jaarlijkse volwassenheidsmetingen zijn een hulpinstrument om zicht te houden op het effect van de inspanningen ten aanzien van de verbeteringen van de informatiehuishouding, dit betreft zowel zaken die uitgevoerd worden in het kader van het programma Open op Orde, als (lijn)activiteiten van de afzonderlijke deelnemende organisaties.

In de loop van 2023 zal vanuit BRC het proces rondom de volwassenheidsmetingen worden verrijkt. Hierbij zal het naar verwachting onder meer gaan over het centraal laten uitvoeren van de volwassenheidsmetingen (daar waar de organisaties dit nu zelf doen) om de wijze waarop de volwassenheidsmeting ingevuld wordt te uniformeren en de resultaten beter onderling vergelijkbaar te laten zijn en daarbij een duidelijker verband aan te brengen tussen de prioriteiten die worden uitgevoerd en de stand van de volwassenheid van organisaties.

#### **5 Politieke en bestuurlijke context**

Vorig jaar zijn naar aanleiding van Kamervragen Rijksbreed alle actieplannen en 0-metingen Open op Orde openbaargemaakt. Hier zijn nog een aantal aanvullende vragen op gesteld die door BZK namens de andere departementen zijn beantwoord. De jaarlijks terugkerende volwassenheidsmetingen worden vanaf dit jaar actief openbaargemaakt.

Op dit moment is de verwachting dat naar aanleiding van de actieve openbaarmaking geen specifieke vragen voor JenV gesteld worden. Naar aanleiding van de eerdere passieve openbaarmaking van de actieplannen en de 0-metingen zijn Kamervragen gesteld, waarvan er één specifiek voor JenV was<sup>2</sup>.

**Directie  
Informatievoorziening  
Inkoop**  
BD/DI&I/BKI

**Datum**  
26 januari 2023

**Ons kenmerk**  
-

De aanpak en voortgang die JenV boekt, is consistent met de Rijksbrede aanpak en voortgang. Vertragingen in de realisatie zitten met name op een aantal Rijksbreed te realiseren prioriteiten, daarin is JenV, net als de andere departementen, afhankelijk van Rijksbreed door BZK op te leveren richtlijnen en producten.

**Directie  
Informatievoorziening  
Inkoop**  
BD/DI&I/BKI

## **6 Communicatie**

De 1-metingen worden actief openbaargemaakt op de website van Open-Overheid.nl (het overkoepelende Rijksbrede programma van BZK).

**Datum**  
26 januari 2023

**Ons kenmerk**  
-

## **7 Afstemming**

Alle organisaties en organisatieonderdelen die een 1-meting hebben uitgevoerd, hebben deze in de eigen, desbetreffende verantwoordingslijn goedgekeurd.

## **8 Bijlagen**

Bijlage 1: Totaaloverzicht Volwassenheidsmetingen JenV: Deze bijlage bevat een totaal overzicht van de scores op de 31 vragen van de 1-meting en de waarde die daar door de 20 organisaties die een 1-meting hebben uitgevoerd, aan toe is gekend.

Bijlage 2 t/m 21: 1-metingen van de organisaties: dit zijn alle individuele 1-metingen die door de desbetreffende organisaties zijn uitgevoerd en goedgekeurd.

---

<sup>2</sup> Dit betrof de vraag waarom in het JenV actieplan staat dat de initiatieven die uitgevoerd worden, moeten bijdragen aan volledige, betrouwbare en transparante overheidsinformatie. JenV heeft deze bewoording overgenomen uit het generiek actieplan en sluit daarmee dus aan op de generieke doelen.