

Overzicht informatiecategorie Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen

Versie 1.1

Toelichting bij versie 1.1: naar aanleiding van praktijkvragen is dit hulpmiddel op een tweetal punten aangepast: het begrip ‘externe partij’ is verbreed, waardoor ook commerciële bureaus eronder vallen, indien hen om advies wordt gevraagd op de consultatieversie van ontwerpwet- of regelgeving (p. 7, 8, 9). Daarbij is verduidelijkt hoe adviesaanvragen aan commerciële partijen (die financiële informatie kunnen bevatten) ‘open by design’ kunnen worden opgesteld (p. 11).

Inhoud

Inleiding.....	2
Leeswijzer	2
Overzicht van advies(-aanvragen) over ontwerpwet- en regelgeving.....	3
Rijksoverheid	3
Decentrale overheden.....	5
Verduidelijking van begrippen	8
Adviesaanvragen over ontwerpen van wet- en regelgeving: bij wie?.....	8
Adviescolleges, adviescommissies en daar mee gelijkgestelden.....	10
Andere externe partijen waaraan advies kan worden gevraagd.....	11
Samenvattende tabel openbaarmaking.....	12

Inleiding

Dit document bevat de uitwerking van de informatiecategorie "Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag" en de informatiecategorie "Adviezen" ([Artikel 3.3, eerste lid, onderdeel c](#) en [Artikel 3.3, tweede lid, onderdeel e](#)).

Art 3.3 1c Woo:

Ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag

Art 3.3 2e Woo:

Adviezen:

1°.over de ontwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht

2°.over andere onderwerpen van adviescolleges of -commissies, alsmede de op dat advies betrekking hebbende adviesaanvraag, uitgezonderd adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen.

Bij deze categorieën spelen de vragen welke documenten het precies betreft (welke ontwerpen van welke regelgeving, welke adviezen) en hoe, waar en door wie deze openbaar gemaakt (moeten) worden. Dit document gaat hierop in.

Leeswijzer

- Het eerste deel van dit document bevat overzichten van diverse typen ontwerpwet- en -regelgeving (nationaal en lokaal), de wijze waarop hierover bij diverse externe organisaties al advies moet of kan worden gevraagd en de plaats waar openbaarmaking daarvan plaatsvindt. De laatste kolom bevat een voorstel hoe openbaarmaking van ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag bij adviescolleges, adviescommissies en externe partijen en de door hun gegeven adviezen zou moeten plaatsvinden.
- Het tweede deel van het document verheldert een aantal begrippen uit de wettekst van de Wet open overheid bij deze categorieën. En gaat nader in op de adviezen over andere onderwerpen van adviescolleges of -commissies en de op dat advies betrekking hebbende adviesaanvraag. De uitwerking eindigt met een samenvattende tabel.

Let op: alleen de versie van ontwerpwet- of regelgeving waar advies op wordt gevraagd wordt verplicht actief openbaar gemaakt. Overige conceptversies vallen niet onder art. 3.3 1c Woo. Ook ontwerpen van wet- en regelgeving waar geen advies over gevraagd wordt, vallen buiten deze categorie.

Overzicht van advies(-aanvragen) over ontwerpwet- en regelgeving

Rijksoverheid

Ontwerp van een...	Bij welke overheidslaag	Omschrijving	Internetconsultatie?	Advies Raad van State?	Advies van adviescolleges, adviescommissies en andere externe partijen?
Wet	Rijksoverheid	Wetten in formele zin op voorstel van de regering	<ul style="list-style-type: none"> • Reeds verplicht (behalve bij technische voorstellen en EU-implementatie, dan optioneel) ((Kamerstukken II 2016/17, 29515, nr. 397, p. 5) • Openbaarmaking op internetconsultatie.nl • Daarnaast openbaar via wetgevingskalender.overheid.nl 	<ul style="list-style-type: none"> • Reeds verplicht • Openbaarmaking op wetgevingskalender.overheid.nl, met als service een link naar advies op site Raad van State 	<p>In de meeste gevallen verplicht, soms optioneel. Wordt onder de tabellen verder uitgewerkt.</p> <p>Voorstel openbaarmaking: In eerste instantie via eigen publicatieplatform van het betrokken ministerie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ontwerpwetgeving. • Adviesaanvraag. • Link naar advies op het platform van het adviescollege of de adviescommissie of • Advies van een andere externe partij. <p>Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of –commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan.</p> <p>Voorstel openbaarmaking op termijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ontwerpwetgeving plus adviesaanvraag op wetgevingskalender.overheid.nl. • Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of –commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan. • met een link daarnaar op wetgevingskalender. overheid.nl. • Het bijbehorende advies in geval van een andere om advies gevraagde instantie op wetgevingskalender. overheid.nl.
Rijkswet	Koninkrijk	Wetten in formele zin geldend voor het (gehele) Koninkrijk	Zelfde procedure als bij Wet	Zelfde procedure als bij Wet	Voorstel openbaarmaking zie “Wet”.

Ontwerp van een...	Bij welke overheidslaag	Omschrijving	Internetconsultatie?	Advies Raad van State?	Advies van adviescolleges, adviescommissies en andere externe partijen?
Initiatiefwet	Rijksoverheid	Wetten in formele zin op voorstel van de Tweede Kamer	<ul style="list-style-type: none"> Als initiatiefnemers het willen Openbaarmaking op internetconsultatie.nl 	<ul style="list-style-type: none"> Reeds verplicht Openbaarmaking via eigen publicatieplatform Kamer, met link naar advies Raad van State 	<p>Ingevolge de Kaderwet adviescolleges kan een adviescollege ook op schriftelijk verzoek van een van de Kamers der Staten-Generaal adviseren. Het ligt in de rede dat over een initiatiefvoorstel dezelfde adviescolleges worden geraadpleegd die over een regeringsvoorstel zouden worden gehoord.</p> <p>Voorstel openbaarmaking: Via eigen publicatieplatform van de Kamer:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ontwerpwetgeving. Adviesaanvraag. Link naar advies op het platform van het adviescollege of de adviescommissie of Advies van een andere externe partij. <p>Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of –commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan.</p>
AMvB	Rijksoverheid	Algemene Maatregel van Bestuur vastgesteld bij KB. Meestal gedelegeerde wetgeving	Zie “Wet”	Zie “Wet”	Voorstel openbaarmaking zie “Wet”.
KB	Rijksoverheid	Koninklijk Besluit als bestuursdaad	Niet verplicht, komt niet voor	Niet verplicht, komt niet voor	Niet van toepassing.
Ministeriële regeling	Rijksoverheid	(Nadere) regels die worden vastgesteld volgens de bevoegdheid van een minister	Zie “Wet”	<ul style="list-style-type: none"> Komt bij uitzondering voor In dat geval: Openbaarmaking op wetgevingskalender.overheid.nl, met als service een link naar advies op site Raad van State 	Voorstel openbaarmaking zie “Wet”.
Verdrag	Koninkrijk	Iedere op schrift gestelde overeenkomst die volgens volkenrechtelijke criteria voor de staat verbindend is	Alleen aanbevolen voor implementatiewetgeving. In dat geval zie “Wet”	Alleen verplicht voor implementatiewetgeving. In dat geval zie “Wet”	Alleen verplicht voor implementatiewetgeving. In dat geval zie “Wet”.

Beleidsregel	Rijksoverheid (daarnaast Provincie, Waterschap, Gemeente)	Beleidsregels zijn geen algemeen verbindende voorschriften. Voor een beleidsregel is beslisruimte nodig (een art. in een verordening of wet). Een beleidsregel is gericht op de interne organisatie	<ul style="list-style-type: none"> • Komt voor • Voor Rijksorganisaties openbaarmaking op internetconsultatie.nl 	Niet van toepassing	<p>Er kan advies worden gevraagd over een beleidsregel.</p> <p>Voorstel openbaarmaking: Via eigen publicatieplatform van de betrokken Rijksorganisatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ontwerpwetgeving. • Adviesaanvraag. • Link naar advies op het platform van het adviescollege of de adviescommissie of • Advies van een andere externe partij. <p>Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of –commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan.</p>
--------------	---	---	--	---------------------	--

Decentrale overheden

Ontwerp van een..	Bij welke overheidslaag	Omschrijving	Internetconsultatie?	Advies van adviescolleges, adviescommissies en externe partijen?
Verordening	Provincie, Waterschap, Gemeente	Een verordening is een besluit van algemene strekking op voorstel van college of volksvertegenwoordigend orgaan.	Niet verplicht. Digitale consultatie komt weinig voor. Indien het voorkomt, voorstel openbaarmaking: ontwerpverordening plus adviesaanvraag en uitkomsten consultatie op eigen publicatieplatform gemeente, provincie of waterschap	<p>In een beperkt aantal gevallen is een adviesaanvraag verplicht, bijvoorbeeld in het sociaal domein. In andere gevallen is het optioneel.</p> <p>Voorstel openbaarmaking: Openbaarmaking via eigen publicatieplatform van de gemeente, provincie of waterschap:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ontwerpverordening. ○ Adviesaanvraag. ○ Link naar advies op het platform van het adviescollege of de adviescommissie of ○ Advies van een andere externe partij. <p>Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of –commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan.</p>
Noodverordening	Gemeente (veiligheidsregio)	De noodverordening uit artikel 176 Gemeentewet is een algemeen verbindend voorschrift voor een onbepaald aantal personen in	Niet van toepassing	Niet van toepassing. De burgemeester legt achteraf verantwoording af het door hem/haar gevoerde (openbare orde en veiligheids-)beleid.

Ontwerp van een..	Bij welke overheidslaag	Omschrijving	Internetconsultatie?	Advies van adviescolleges, adviescommissies en externe partijen?
		buitengewone omstandigheden. M.a.w.: de noodverordening richt zich tot 'eenieder'. De bevoegdheid ligt bij de burgemeester		
Beleidsregel	Provincie, Waterschap, Gemeente (daarnaast Rijksoverheid)	Beleidsregels zijn geen algemeen verbindende voorschriften. Voor een beleidsregel is beslisruimte nodig (een art. in een verordening of wet). Een beleidsregel is gericht op de interne organisatie	Komt voor	<p>Er kan advies worden gevraagd over een beleidsregel.</p> <p>Voorstel openbaarmaking: Openbaarmaking via eigen publicatieplatform van de gemeente, provincie of waterschap:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ontwerpbeleidsregel. ○ Adviesaanvraag. ○ Link naar advies op het platform van het adviescollege of de adviescommissie of ○ Advies van een andere externe partij. <p>Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of – commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan.</p>
Besluit	Provincie, Waterschap, Gemeente	Is in deze tabel verbijzonderd als verordening en bestemmingsplan	Zie verordening of bestemmingsplan	<p>Zie verordening of bestemmingsplan.</p> <p>Voorstel openbaarmaking: Openbaarmaking via eigen publicatieplatform van de gemeente, provincie of waterschap:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ontwerpbesluit. ○ Adviesaanvraag. ○ Link naar advies op het platform van het adviescollege of de adviescommissie of ○ Advies van een andere externe partij. <p>Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of – commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan.</p>
Reglement	Provincie, Waterschap, Gemeente	Reglementen hebben betrekking op interne aangelegenheden van de organisatie. Bijvoorbeeld een reglement van orde voor een gemeenteraad	Niet van toepassing	Niet van toepassing.
Bestemmingsplan/ Inpassingsplan/ Waterbeheerplan	Provincie, Waterschap, Gemeente	Een bestemmingsplan beschrijft wat er met de ruimte in een bepaalde gemeente mag	Participatie is verplicht, ter inzagelegging van het ontwerp ook. Geen digitale consultatie	Er zijn adviescommissies die gevraagd advies geven over bestemmingsplannen/inpassingsplannen/waterbeheerplannen.

Ontwerp van een..	Bij welke overheidslaag	Omschrijving	Internetconsultatie?	Advies van adviescolleges, adviescommissies en externe partijen?
		gebeuren. Onder de Omgevingswet wordt deze planvorm vervangen door het omgevingsplan en de omgevingsvisie. Wij gaan ervanuit dat bij een inpassingsplan of waterbeheerplan een analogo proces wordt gevolgd. Datzelfde geldt voor de Provinciale Omgevingsverordening		<p>Voorstel openbaarmaking: Openbaarmaking via eigen publicatieplatform van de gemeente, eventueel provincie, waterschap of Rijksorganisatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ontwerpbestemmingsplan/inpassingsplan/waterbeheerplan. ○ Adviesaanvraag. ○ Link naar advies op het platform van het adviescollege of de adviescommissie of ○ Advies van een andere externe partij. ○ Het bijbehorende advies in geval van een adviescollege of –commissie op het eigen platform van dat bestuursorgaan.

Bronnen: Draaiboek voor de Regelgeving (Rijksniveau), Aanwijzingen voor de Regelgeving, gesprek met JZW (Rijksniveau), input van Rijksoverheid, gemeenten, provincies en waterschappen in Werkgroep Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen.

Let op: Adviesaanvragen vallen onder lid 1c van de Woo. Op de categorieën onder lid 1 zijn geen uitzonderingsgronden van toepassing. Het is dus niet mogelijk om informatie zoals persoonsgegevens weg te lakken in een adviesaanvraag. Stel de adviesaanvragen dus zo op, dat er geen gegevens in staan die onder een uitzonderingsgrond zouden kunnen vallen. Bijvoorbeeld: niet de adviesaanvraag in een e-mailtekst zetten (wat tot gevolg zou hebben dat de e-mail, met het e-mailadres, openbaar gemaakt zou worden) maar in een bijlage, zonder persoonsgegevens. Indien om een advies van een externe partij zoals een commercieel adviesbureau wordt gevraagd en dit is met het oog om deze externe partij te consulteren, moet ook de adviesaanvraag (in dit geval de opdracht) actief openbaar worden gemaakt. Aangezien de opdracht zakelijke/financiële informatie bevat, maar deze informatie niet gelakt kan worden, kan van de opdracht twee documenten worden gemaakt: één met de zakelijke/financiële informatie en één met de opdrachtformulering. Het laatste wordt als zijnde adviesaanvraag actief openbaar gemaakt.

Verduidelijking van begrippen

Adviesaanvragen over ontwerpen van wet- en regelgeving: bij wie?

Onderstaande bevat een korte uiteenzetting van een aantal partijen waaraan advies kan worden gevraagd over wet- en regelgeving. Let op! Dit overzicht is niet uitputtend en bevat een aantal voorbeelden ter illustratie.

Rijksoverheid

De Rijksoverheid omvat: departementen, uitvoeringsorganisaties, (o.a. zelfstandige bestuursorganen en agentschappen), Hoge Colleges van Staat, Rechtspraak, Politie en Openbaar Ministerie.

Advies over ontwerpen van wet- en regelgeving wordt gevraagd aan:

- Bij het wetgevingsproces betrokken organen (bijvoorbeeld Raad van State). Dit wordt in de Aanwijzingen voor de Regelgeving verder ingevuld als (7.10) Adviezen van belangrijke organisaties van belanghebbenden indien kennisneming ervan kan dienen tot een beter inzicht in de in het voorstel of het ontwerp en de toelichting vervatte beleidskeuzen. Dit zouden ook uitvoeringsorganisaties kunnen zijn.
- Adviescolleges (volgend uit hun Instellingsbesluit) en personen/organisaties wegens hun representativiteit/kundigheid.
- Specifieke adviestaken voor bepaalde instanties. Dit verschilt per beleidsterrein waarop de wet- en regelgeving betrekking heeft:
 - Autoriteit Persoonsgegevens.
 - Raad voor de rechtspraak.
 - VNG, IPO en UvW (maar soms ook aan Nederlands Genootschap van Burgemeesters, de Vereniging van Wethouders, de Vereniging van Gemeentesecretarissen, de Vereniging van Griffiers, Raadslidnu.nl= Nederlandse Vereniging voor Raadsleden en de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken).
 - Nationale ombudsman.
 - ACOI (Adviescollege Openbaarheid en Informatiehuishouding).
 - Raad voor het Openbaar Bestuur.
 - Adviescollege toetsing regeldruk.
 - Internetconsultatie
 -
- Ook advies van overige externe partijen (inclusief commerciële adviesbureaus) moet, inclusief de adviesaanvraag, actief openbaar gemaakt worden, mits dit betrekking heeft op de consultatieversie van ontwerpwet- of regelgeving. Oftewel, dezelfde versie die ter internetconsultatie en/of bij een adviescollege ter consultatie wordt voorgelegd. Het gaat niet om adviezen op vroegere versies.

Decentrale overheden

Decentrale overheden zijn: gemeenten, provincies en waterschappen.

Advies over ontwerpen van wet- en regelgeving wordt gevraagd aan:

- Bij het proces van de verordening, beleidsregel of bestemmingsplan betrokken organen. De provincie (bijvoorbeeld als toezichthouder op bepaalde domeinen van gemeenten en waterschappen).
- Verplichte adviescommissies, voortvloeiend uit wetgeving waaronder:
 - Adviescommissie Sociaal Domein.
 - Voorlichting en adviescommissie voor de Woningbouw.
 - Gemeentelijke adviescommissie beoordeling omgevingskwaliteit.
 - Gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke kwaliteit en monumentenzorg.
 - (Eventueel) Adviescommissie voor de bestemmingsplannen.
 - Een orgaan met een adviesrol (volgend uit het oprichtingsbesluit en/of statuten van het orgaan) en personen/organisaties wegens hun representativiteit/kundigheid. (Voorbeeld Sportraad).
 - Een permanente "adviescommissie vermindering regeldruk" adviseert verplicht over verordeningen.
 - Onder de Omgevingswet is een gemeentelijke adviescommissie verplicht, die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een Rijksmonument. Optioneel omgevingswet: Maar er kunnen ook andere adviesrollen bij de commissie worden belegd of er kunnen adviseurs worden aangewezen. Gemeenten moeten voor de inwerkingtreding van de wet de inrichting van de verplichte adviescommissie hebben geregeld. Er kunnen ook andere adviescommissie worden ingesteld.
 - Op het moment dat een omgevingsvergunning voor een Rijksmonument wordt aangevraagd, kunt u niet aan de vereisten van de Omgevingswet voldoen als u geen commissie heeft ingesteld. (Dit gaat om een gemeentelijke adviescommissie).
 - De grondslag van de welstandscommissie op grond van de Woningwet, zoals bijna elke gemeente die nu heeft, komt te vervallen voor nieuwe aanvragen. Daarmee vervalt de bevoegdheid van de commissie, als u geen commissie ruimtelijke kwaliteit instelt op grond van de Omgevingswet.
 -
- Optioneel:
 - VNG, IPO en UvW (maar soms ook aan Nederlands Genootschap van Burgemeesters, de Vereniging van Wethouders, de Vereniging van Gemeentesecretarissen, de Vereniging van Griffiers, Raadslidnu.nl= Nederlandse Vereniging voor Raadsleden en de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken).
 - Internetconsultatie.
- Ook advies van overige externe partijen (inclusief commerciële adviesbureaus) moet, inclusief de adviesaanvraag, actief openbaar gemaakt worden, mits dit betrekking heeft op de consultatieversie van ontwerpwet- of regelgeving. Oftewel, dezelfde versie die ter internetconsultatie en/of bij een adviescollege ter consultatie wordt voorgelegd. Het gaat niet om adviezen op vroegere versies.

Adviescolleges, adviescommissies en daar mee gelijkgestelden

Adviescolleges zijn ingesteld op basis van de [Kaderwet adviescolleges](#). Hierin staan de regels over adviescolleges. Een adviescollege wordt ingesteld met een Instellingsbesluit. Een adviescollege is een college dat krachtens publiekrecht tot taak heeft de regering te adviseren over algemeen verbindende voorschriften of te voeren beleid van het Rijk.

Er zijn 3 soorten adviescolleges:

- Tijdelijke adviescolleges. Zij geven maximaal 4 jaar advies over een beleidsonderwerp.
- Eenmalige adviescolleges. Zij geven 1 advies over een actueel beleidsonderwerp. Daarna houden ze op te bestaan.
- Vaste adviescolleges. De Ministerraad stelt vaste adviescolleges in voor onbepaalde tijd.

Zowel aan vaste als tijdelijke adviescolleges moet/kan door ministeries en Tweede Kamer advies worden gevraagd over ontwerpen van wet- en regelgeving. De ontwerpen van wet- en regelgeving, adviesaanvragen en adviezen moeten dan na inwerkingtreding van het onderdeel van artikel 3.3 Woo openbaar worden gemaakt (zie tabel). Let op: ook ongevraagde adviezen van adviescolleges en -commissies over ontwerpen van wet- en regelgeving vallen onder de reikwijdte van de Woo.

Aan vaste, tijdelijke en eenmalige adviescolleges kan door een bestuursorgaan advies worden gevraagd over andere onderwerpen. In dat geval moeten adviesaanvraag (door het adviesvragende bestuursorgaan) en advies (door adviescollege) na inwerkingtreding van het onderdeel van artikel 3.3 Woo openbaar worden gemaakt. Dit geldt niet voor adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen: gevallen waarbij de advisering gaat over een individuele natuurlijke persoon of rechtspersoon. Gevraagde adviezen en ongevraagde adviezen vallen onder de reikwijdte van de Woo. Indien een adviescollege of -commissie geen bestuursorgaan is, behoort deze tot de groep 'externe partijen'.

De adviescolleges maken deel uit van het adviesstelsel. Die bestaat verder uit:

- onafhankelijke adviesorganen, zoals de Wetenschappelijk Raad voor het Regeringsbeleid en de Sociaal Economische Raad;
- de planbureaus: het Sociaal en Cultureel Planbureau, het Centraal Planbureau, het Planbureau voor de Leefomgeving en het Centraal Planbureau;
- de hoge colleges van staat, zoals de Raad van State, de Algemene Rekenkamer en de Nationale ombudsman;
- en ongeveer 250 onafhankelijke commissies (onder andere tijdelijke evaluatie- en onderzoekscommissies, commissies van bezwaar, adviescommissies over de uitvoering van beleid).

Deze adviesorganen zien wij ook als adviescolleges of adviescommissies waaraan door ministeries en Tweede Kamer advies moet/kan worden gevraagd over ontwerpen van wet- en regelgeving. De ontwerpen van wet- en regelgeving, adviesaanvragen en adviezen moeten dan na inwerkingtreding van het onderdeel van artikel 3.3 Woo openbaar worden gemaakt (zie tabel).

Aan deze adviesorganen kan door een bestuursorgaan advies worden gevraagd over andere onderwerpen. In dat geval moeten adviesaanvraag (door het adviesvragende bestuursorgaan) en advies (van adviesorgaan, hoog college van staat of adviescommissie) na inwerkingtreding van het onderdeel van artikel 3.3 Woo openbaar worden gemaakt. Dit geldt niet voor adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen.

De openbaarmaking geschiedt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen twee weken na vaststelling of ontvangst van de informatie. Openbaarmaking van ontwerpen van wet- en regelgeving, adviesaanvragen en adviezen mag in twee gevallen later plaatsvinden bij indienen van het voorstel van wet bij de Staten-Generaal:

1. Indien het bestuursorgaan in zijn adviesaanvraag heeft gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan een met de wet, het voorschrift of het besluit beoogde doel;
2. In geval van voorstellen van algemene begrotingswetten en de stukken betreffende de verantwoording van de ontvangsten en de uitgaven van het Rijk als bedoeld in artikel 105, eerste, tweede en derde lid, van de Grondwet, de daarbij behorende toelichtende stukken, alsmede in geval van een op het in artikel 65 van de Grondwet bedoelde tijdstip ingediende voorstel van wet voor zover dat voorstel betrekking heeft op het heffen van belasting.

In deze gevallen is niet het adviescollege/adviescommissie, maar het adviesvragend bestuursorgaan belast met openbaarmaking.

Lokaal bestaan ook adviescommissies. Deze zijn ingesteld op basis van een wettelijke grondslag. Gevraagde en ongevraagde adviezen van deze commissies vallen onder de categorie adviezen van de Woo. Het bestuursorgaan moet de adviesaanvraag dan openbaar maken, de adviescommissie het advies. Adviezen over individuele gevallen (het onderwerp van advies is een individuele natuurlijke persoon of rechtspersoon) van commissies als klachtencommissies of commissies bezwaar en beroep zijn uitgesloten van openbaarmaking.

Andere externe partijen waaraan advies kan worden gevraagd

Hierbij beperkt de verplichte openbaarmaking zich tot die externe partijen die uitdrukkelijk verzocht zijn om te adviseren over het ontwerp van wet- en regelgeving. Het begrip 'externe partijen' moet breed worden opgevat. Het gaat dan bijvoorbeeld om adviezen van de VNG, het IPO, de UvW of andere stakeholders. Dergelijke stakeholders zijn externe partijen die regelmatig geconsulteerd worden in het kader van voorgenomen wet- en regelgeving, maar die zelf niet onder de reikwijdte van de Woo vallen. Ook (commerciële) adviesbureaus worden gerekend tot deze externe partijen, indien de consultatieversie van ontwerpwet- of regelgeving aan hen wordt voorgelegd voor een advies. Het betreft hier niet adviezen op eigen initiatief van lobbypartijen of burgers.

Openbaarmaking van adviezen vindt hier plaats door het adviesvragend bestuursorgaan, niet door de externe partij.

Indien om een advies van een externe partij zoals een commercieel adviesbureau wordt gevraagd en dit is met het oog om deze externe partij te consulteren, moet ook de adviesaanvraag (in dit geval de opdracht) actief openbaar worden gemaakt. Aangezien de opdracht zakelijke/financiële

informatie bevat, maar deze informatie niet gelakt kan worden¹, kan van de opdracht twee documenten worden gemaakt: één met de zakelijke/financiële informatie en één met de opdrachtformulering. Het laatste wordt als zijnde adviesaanvraag actief openbaar gemaakt.

Samenvattende tabel openbaarmaking

Onderstaande tabel geeft aan welke informatie het adviesvragende bestuursorgaan, het adviescollege of de adviescommissie en de andere externe partij in welk geval openbaar moet maken (of wordt aanbevolen):

Advies(-aanvraag) over..	Adviesvragend bestuursorgaan maakt openbaar	Adviescollege/adviescommissie maakt openbaar	Andere externe partij maakt openbaar
Ontwerpen van wet- en regelgeving	Ontwerp van wet- en regelgeving Adviesaanvraag Link naar advies van adviescollege/adviescommissie (aanbevolen) Advies van andere externe partij	Advies	Geen verplichte openbaarmaking (de Woo is niet van toepassing op andere externe partijen)
Andere onderwerpen	Adviesaanvraag	Advies	Niet van toepassing

¹ De informatiecategorie Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag (cat. 1c) staat in artikel 3.3, eerste lid van de Woo. Op de informatiecategorieën in dit eerste lid zijn geen uitzonderingsgronden van toepassing, zie het verschil in formulering tussen het eerste en het tweede lid van artikel 3.3: [Staatsblad 2022, 14 | Overheid.nl >](#)
[Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#).

	Link naar advies van adviescollege/adviescommissie (aanbevolen)		
--	---	--	--

Indien in de consultatiefase van een wetsvoorstel of besluit van algemene strekking met een gelijkluidend verzoek advies wordt gevraagd aan verschillende externe partijen, kan voor de openbaarmaking van die adviesvraag worden volstaan met de tekst van dat verzoek en een verzendlijst.