

## **Werkdefinitie Woo-informaticategorie Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag/ Artikel 3.3 lid 1 sub c**

**Onderwerp** : Werkdefinitie Woo-informaticategorie 1c: Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag  
**Van** : Werkgroep Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen  
**Aan** : Organisaties die onder de Woo vallen en die over informatie binnen deze categorie kunnen beschikken  
**Datum** : 28 maart 2024

---

Dit document bevat de werkdefinitie van de informaticategorie 'Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag', art. 3.3 lid 1 sub c in de Wet open overheid (Woo). De werkdefinitie geeft aan wat organisaties ten minste openbaar moeten maken binnen deze categorie om aan de verplichting in de Woo te voldoen. Het is de bedoeling dat organisaties deze informaticategorie openbaar gaan maken volgens de werkdefinitie in dit document. Op basis van die praktijkervaringen kan de werkdefinitie nog worden aangepast, voordat deze als input wordt gebruikt voor de ministeriële regeling en op termijn per Koninklijk Besluit wordt verplicht.

### **Uitgangspunten:**

- In de Woo wordt uitgegaan van informatie vastgelegd in documenten. Een document wordt als volgt gedefinieerd: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in [artikel 2.2](#), eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.
- Dit document bevat geen afspraken of aanbevelingen over de wijze van openbaar maken van deze categorie, enkel over de inhoudelijke afbakening.

	<b>Kenmerk</b>	<b>Invulling</b>	<b>Opmerkingen</b>
1.	Versienummer	1.0	
2.	Datum	28-03-2024	
3.a	<a href="#">Formele naam informaticategorie</a>	Ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd, met inbegrip van de adviesaanvraag.	
3.b	Informele naam informaticategorie	Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag.	
3.c	Publicatietermijn	Algemeen: zo snel mogelijk, en uiterlijk twee weken na ontvangst of vaststelling.  Uitzondering 1: <ul style="list-style-type: none"><li>• Ontwerpen van wetten: uiterlijk gelijktijdig met de indiening van het voorstel bij de Staten-Generaal</li><li>• Ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften of besluiten van algemene strekking: uiterlijk gelijktijdig met de bekendmaking van het algemeen verbindend voorschrift of besluit .</li></ul> Deze uitzondering is van toepassing indien je als bestuursorgaan in de adviesaanvraag hebt gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan het doel van de voorgestelde wet, voorschrift of besluit.	Zie <a href="#">art. 3.3 lid 4 en lid 5, sub a en b. Woo</a> .

		<p>Uitzondering 2: voorstellen van algemene begrotingswetten en de stukken betreffende de verantwoording van de ontvangsten en de uitgaven van het Rijk:<sup>1</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De versies waarover een adviesaanvraag wordt gedaan, worden openbaar gemaakt gelijktijdig met de indiening van het wetsvoorstel of de stukken bij de Staten-Generaal.</li> </ul>	
4.	Betreft wetsartikel	Artikel 3.3 lid 1 sub c.	
5.	Korte beschrijving	De ontwerpen van wetten en van andere regelgeving waarover een overheidsorganisatie advies heeft gevraagd bij een externe partij. Ook de adviesaanvraag valt onder deze categorie.	<p>Met 'externe partij' wordt bedoeld: stakeholders of vaste consultatiepartners. Adviezen van partijen die geen stakeholders of vaste consultatiepartners zijn, zoals commerciële bureaus, financieel experts of advocatenkantoren, vallen niet onder deze categorie. Wel kunnen deze adviezen actief openbaar worden op grond van artikel 3.1 van de Woo.</p> <p>De uitwerking van deze informatiecategorie (zie <a href="#">hier</a> de laatste conceptversie) zet uiteen om welke vormen van regelgeving en om welke externe partijen het gaat bij deze categorie.</p>
6.	Reikwijdte (art 2.2)	Alle organisaties die onder de Woo vallen en die wet- en regelgeving opstellen (Rijksoverheid, provincies, waterschappen en gemeenten; Tweede Kamer).	Tweede Kamer in het geval van initiatiefvoorstellen.
7.	<a href="#">Juridische definitie</a>	Volgens het Memorie van toelichting op de Woo: "Onderdeel c regelt de actieve openbaarmaking van ontwerpen van wetten, algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd. (..) De openbaarmaking van het ontwerp gaat vergezeld van de openbaarmaking van de adviesaanvraag. (..) De openbaarmakingsplicht van onderdeel c geldt ook voor initiatiefvoorstellen, die bij de Afdeling advisering aanhangig worden gemaakt door de Tweede Kamer."	
8.	Omschrijving voor de leek/ geïnteresseerde burger/ belangstellenden	De overheid maakt (nieuwe) wetten en regels. Het is daarbij gebruikelijk, en vaak zelfs verplicht, om advies te vragen op een ontwerpversie. Dit is een vroege versie van de wet of regels. Zo kunnen experts, betrokkenen of andere geïnteresseerden hun advies geven,	Adviezen vallen onder een andere informatiecategorie (zie de werkdefinitie van categorie 2e adviezen in deze zelfde informele consultatieronde).

<sup>1</sup> Dit zijn de wetten bedoeld in artikel 105, eerste, tweede en derde lid, van de Grondwet en de daarbij behorende toelichtende stukken. Plus het op in artikel 65 van de Grondwet bedoelde tijdstip ingediende voorstel van wet, voor zover dat voorstel betrekking heeft op het heffen van belasting.

		voordat de wet of regels definitief zijn. Om transparant te maken hoe wetten en regels tot stand komen, maakt de overheid de ontwerpversies, de adviesaanvragen en de adviezen openbaar.	
9.a	Relatie met andere informatiecategorieën	<p>Relatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adviezen (art. 3.3 2e): de adviezen die worden gegeven als reactie op een adviesaanvraag, worden onder categorie 2e openbaar gemaakt.</li> <li>• Wetten en algemeen verbindende voorschriften (art. 3.3 1a): de wetten en avv's die onder deze categorie openbaar gemaakt worden, zijn in de ontwerpfase openbaar gemaakt onder categorie 1c, als er extern advies is gevraagd over het ontwerp.</li> <li>• Overige besluiten van algemene strekking (art. 3.3 1b): de besluiten die onder deze categorie openbaar gemaakt worden, kunnen in de ontwerpfase openbaar gemaakt zijn onder categorie 1c.</li> </ul>	
9.b	Relatie met andere wetten (bij openbaarmaking)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wet hergebruik overheidsinformatie (Who)</li> <li>2. Archiefwet</li> <li>3. AVG (Algemene verordening gegevensbescherming)</li> <li>4. Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid.</li> </ol>	
10.	"Documenten" die vallen onder de verplichte openbaarmaking	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ontwerp van wet- of regelgeving</li> <li>• Adviesaanvraag.</li> </ul>	In geval van dezelfde adviesaanvraag aan meerdere adviesgevende organen mag je ook één adviesaanvraag openbaar maken, met daarbij de verzendlijst.
11.	Uitzonderingsgronden	Geen.	Let op: deze informatiecategorie staat in art. 3.3 lid 1 van de Woo; op de categorieën in dit lid zijn geen uitzonderingen van toepassing. Anonimiseren/lakken van de adviesaanvragen kan dus niet. Houd hier rekening mee bij het opstellen.
12.	Waar in de organisatie kun je de documenten in deze categorie vinden (afdeling en applicatie)?	Een juridische afdeling zal betrokken zijn.	
13.	Welke handreikingen/informatie- en communicatieproduct en zijn beschikbaar?	Overzicht informatiecategorieën Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen.	Dit hulpmiddel is te vinden op open-overheid.nl. Het bevat een overzicht van wet- en regelgeving waarvan de ontwerpen binnen deze categorie vallen, plus de

			partijen waaraan advies wordt gevraagd.
14.	Welke voorbeelden van bekende publicatieplatforms/initiatieven zijn er?	<a href="#">Wetgevingskalender</a> (nationale wetgeving).	Enkel voor internetconsultatie en adviezen van de Raad van State.