

Werkdefinitie Woo-informaticategorie Adviezen/ Artikel 3.3 lid 2 sub e**Onderwerp** : Werkdefinitie Woo-informaticategorie 2e: Adviezen**Van** : Werkgroep Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen**Aan** : Organisaties die onder de Woo vallen en die over informatie binnen deze categorie kunnen beschikken**Datum** : 18 september 2024

Dit document bevat de werkdefinitie van de informaticategorie 'Adviezen', art. 3.3 lid 2 sub e in de Wet open overheid (Woo). De werkdefinitie geeft aan wat organisaties ten minste openbaar moeten maken binnen deze categorie om aan de verplichting in de Woo te voldoen. Het is de bedoeling dat organisaties deze informaticategorie openbaar gaan maken volgens de werkdefinitie in dit document. Op basis van die praktijkervaringen kan de werkdefinitie nog worden aangepast, voordat deze als input wordt gebruikt voor de ministeriële regeling en op termijn per Koninklijk Besluit wordt verplicht.

Toelichting bij versie 1.1: naar aanleiding van een aantal vragen en twijfelgevallen bij bestuursorganen is de werkdefinitie van deze categorie op twee punten aangepast:

1. in de toelichting bij veld 5 is het begrip 'externe partij' verbreed waardoor ook commerciële bureaus eronder vallen, indien hen om advies wordt gevraagd op de consultatieversie van ontwerpwet- of regelgeving.
2. in veld 9a is de categorie 2j: Onderzoeksrapporten toegevoegd.

Uitgangspunten:

- In de Woo wordt uitgegaan van informatie vastgelegd in documenten. Een document wordt als volgt gedefinieerd: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in [artikel 2.2](#), eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college.
- De categorie 'Adviezen' omvat beslist niet álle adviesrapporten die voor kunnen komen binnen alle organisaties die onder de Woo vallen, maar enkel de adviezen van specifieke organen en/of over specifieke onderwerpen (zie de tabel hieronder). Het kan zijn dat deze categorie bij een bepaalde overheidsorganisatie niet of nauwelijks voorkomt.
- Dit document bevat geen afspraken of aanbevelingen over de wijze van openbaar maken van deze categorie, enkel over de inhoudelijke afbakening.
- Let op: bij gevraagde adviezen aan adviescolleges of -commissies over andere onderwerpen dan ontwerpen van wet- of regelgeving, moet ook de adviesaanvraag openbaar worden gemaakt onder deze categorie.

	Kenmerk	Invulling	Opmerkingen
1.	Versienummer	1.1	
2.	Datum	18-09-2024	
3.a	Formele naam informaticategorie	Adviezen: 1°.over de ontwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, van adviescolleges of -commissies alsmede van andere externe partijen indien die om advies zijn verzocht;	"Ontwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c" houdt in: "ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van

		2°.over andere onderwerpen van adviescolleges of -commissies, alsmede de op dat advies betrekking hebbende adviesaanvraag, uitgezonderd adviezen die betrekking hebben op individuele gevallen.	algemene strekking waarover een extern advies is gevraagd". Ook ongevroagde adviezen van adviescolleges of -commissies vallen onder deze categorie.
3.b	Informele naam informatiecategorie	Adviezen.	
3.c	Publicatietermijn	<p>Algemeen: zo snel mogelijk, en uiterlijk twee weken na ontvangst of vaststelling.</p> <p>Uitzondering 1:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Adviezen bij wetsvoorstellen: uiterlijk gelijktijdig met de indiening van het voorstel bij de Staten-Generaal • Adviezen bij ontwerpen van algemeen verbindende voorschriften of besluiten van algemene strekking: uiterlijk gelijktijdig met de bekendmaking van het algemeen verbindend voorschrift of besluit. <p>Deze uitzondering is van toepassing indien je als bestuursorgaan in de adviesaanvraag hebt gemotiveerd dat eerdere openbaarmaking afbreuk zou doen aan het doel van de voorgestelde wet, voorschrift of besluit.</p> <p>Uitzondering 2: adviezen bij voorstellen van algemene begrotingswetten en de stukken betreffende de verantwoording van de ontvangsten en de uitgaven van het Rijk. ¹</p> <p>De versies waarover een adviesaanvraag wordt gedaan, worden openbaar gemaakt gelijktijdig met de indiening van het wetsvoorstel of de stukken bij de Staten-Generaal.</p>	Zie art. 3.3 lid 4 en lid 5, sub a en b. Woo.
4.	Betreft wetsartikel	Artikel 3.3 lid 2 sub e.	
5.	Korte beschrijving	<p>Gevraagde adviezen over ontwerpen van wetten en van andere regelgeving, van een externe partij.</p> <p>Gevraagde en ongevroagde adviezen van adviescolleges en -commissies over ontwerpen van wet- en regelgeving én over andere onderwerpen. In het geval van gevraagde adviezen over andere onderwerpen, ook de adviesaanvraag.</p>	Het gaat om de adviezen op een consultatieversie van wet- of regelgeving, niet om advies of 'outsourcing' bij het opstellen van eerdere ontwerp-/conceptversies. De consultatieversie is een late conceptversie die ter consultatie wordt voorgelegd, bijvoorbeeld via internetconsultatie, bij

			<p>een adviescollege of aan de leden (bij een beroepsvereniging).</p> <p>Het begrip 'externe partij' moet breed worden opgevat. Het hulpmiddel bij deze informatiecategorie zet uiteen om welke vormen van regelgeving en om welke externe partijen het gaat bij deze categorie.</p>
6.	Reikwijdte (art 2.2)	Alle organisaties die onder de Woo vallen en die wet- en regelgeving opstellen en/of advies vragen dan wel ontvangen van adviescolleges en -commissies.	Incl. Tweede Kamer in het geval van initiatiefwetsvoorstellen.
7.	Juridische definitie	<p>Volgens de Memorie van toelichting op de Woo:</p> <p>"In onderdeel e wordt ten eerste de verplichte actieve openbaarmaking van adviezen over ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking geregeld. De openbaarmaking van het ontwerp en de daarbij bijbehorende adviesaanvraag is geregeld in het eerste lid, onderdeel c. Onderhavig onderdeel ziet op de openbaarmaking van de op deze ontwerpen betrekking hebbende adviezen.</p> <p>Een onderscheid wordt hierbij gemaakt tussen de adviezen van adviescolleges en -commissies enerzijds en de adviezen van andere externe partijen anderzijds. Voor wat betreft de laatste categorie beperkt de verplichte openbaarmaking zich tot de adviezen van externe partijen die uitdrukkelijk verzocht zijn om te adviseren over het ontwerp.</p> <p>Voor wat betreft adviescolleges en -commissies regelt onderdeel e zowel de openbaarmaking van adviezen over ontwerpen van wetten, andere algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking als adviesaanvragen en adviezen over andere onderwerpen."</p>	<p>Van de verplichte actieve openbaarmaking worden uitgesloten de adviezen van adviescolleges en -commissies die betrekking hebben op individuele gevallen. Deze inperking heeft betrekking op bezwaarcommissies, commissies in de sfeer van personeelszaken of andere onderwerpen waarbij de advisering gaat over een individuele natuurlijke persoon of rechtspersoon.</p> <p>De openbaarmaking van de adviesaanvraag geschiedt door het adviesvragend bestuursorgaan en de openbaarmaking van het advies door het adviserend adviescollege of - commissie zelf.</p>
8.	Omschrijving voor de leek/ geïnteresseerde burger/ belangstellenden	De overheid maakt (nieuwe) wetten en regels. Het is daarbij gebruikelijk, en vaak zelfs verplicht, om advies te vragen op een ontwerpversie. Dit is een vroege versie van de wet of regels. Zo kunnen experts,	Ontwerpen van wetten en regels en aanvragen voor een advies daarover vallen onder een andere informatiecategorie (zie de

		<p>betrokkenen of andere geïnteresseerden hun advies geven, voordat de wet of regels definitief zijn.</p> <p>Om transparant te maken hoe wetten en regels tot stand komen, maakt de overheid de ontwerpversies, de adviesaanvragen en de adviezen openbaar. Bij deze informatiecategorie gaat het om de adviezen over deze ontwerpversies van wetten en regels.</p> <p>Daarnaast vallen ook adviezen van adviescolleges en adviescommissies over andere onderwerpen binnen deze informatiecategorie. En de aanvragen voor deze adviezen. Uitgezonderd zijn adviezen die gaan over individuele gevallen.</p>	<p>werkdefinitie van categorie 1c – Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag).</p>
9.a	<p>Relatie met andere informatiecategorieën</p>	<p>Relatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ontwerpen van wet- en regelgeving met adviesaanvraag (art. 3.3 1c): de ontwerpen waarover een advies gevraagd wordt, inclusief de adviesaanvraag, worden openbaar gemaakt onder categorie 1c. • Wetten en algemeen verbindende voorschriften (art. 3.3 1a): een deel van de adviezen binnen categorie 2e gaat over ontwerpen van de wetten en avv's in categorie 1a. • Overige besluiten van algemene strekking (art. 3.3 1b): een deel van de adviezen binnen categorie 2e kan over ontwerpen van de overige besluiten van algemene strekking in categorie 1b gaan. • Onderzoeksrapporten (art. 3.3 2j): als een advies wordt gevraagd aan een externe partij, maar dit niet is met het oog op het consulteren van deze partij, zou het advies openbaar gemaakt kunnen worden gemaakt onder categorie 2j. 	
9.b	<p>Relatie met andere wetten (bij openbaarmaking)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wet hergebruik overheidsinformatie (Who) 2. Archiefwet 3. AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) 4. Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid 	
10.	<p>"Documenten" die vallen onder de verplichte</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Advies • In het geval van gevraagde adviezen over overige 	<p>'Overige onderwerpen' = anders dan ontwerpen van wet- en regelgeving (cat.</p>

	openbaarmaking	<p>onderwerpen, van adviescolleges en -commissies: de adviesaanvraag.</p> <p>In het geval van adviezen over overige onderwerpen, van adviescolleges en -commissies, zijn uitgezonderd van openbaarmaking: adviezen over individuele gevallen.</p>	<p>1c)</p> <p>Zie de tabel 'wie maakt wat openbaar' onderaan dit document.</p>
11.	Uitzonderingsgronden	Alle uitzonderingsgronden in artikel 5.1 lid 1, 2 en 5 en artikel 5.2 van de Woo kunnen van toepassing zijn.	
12.	Waar in de organisatie kun je de documenten in deze categorie vinden (afdeling en applicatie)?	<p>Adviezen over ontwerpen van wet- en regelgeving, van andere partijen: een juridische afdeling zal betrokken zijn</p> <p>Adviezen over ontwerpen van wet- en regelgeving, van adviescollege of -commissie: bij adviescollege of -commissie</p> <p>Adviesaanvragen over overige onderwerpen: kan overal binnen de organisatie voorkomen</p> <p>Adviezen over overige onderwerpen: bij adviescollege of -commissie.</p>	
13.	Welke handreikingen/informatie- en communicatieproduct en zijn beschikbaar?	Overzicht informatiecategorieën Wetsontwerpen, adviesaanvragen en adviezen.	Dit hulpmiddel bevat een verheldering van termen, bv. wat er onder een adviescollege of -commissie wordt verstaan.
14.	Welke voorbeelden van bekende publicatieplatforms/initiatieven zijn er?	Wetgevingskalender	De Wetgevingskalender wordt gebruikt voor internetconsultatie en adviezen van de Raad van State bij nationale wet- en regelgeving. Voor openbaarmaking conform de Woo volstaat dit op dit moment niet, omdat de documenten die hier gepubliceerd zijn niet permanent of tot het moment van overbrenging beschikbaar blijven.

Bijlage: wie maakt wat openbaar

Advies(-aanvraag) over..	Adviesvragend bestuursorgaan maakt openbaar	Adviescollege/adviescommissie maakt openbaar
Ontwerpen van wet- en regelgeving	Ontwerp van wet- en regelgeving (cat. 1c) Adviesaanvraag (cat. 1c) Link naar advies van adviescollege/adviescommissie (aanbevolen- cat. 2e) Advies van andere externe partij (cat. 2e)	Advies (cat. 2e)
Andere onderwerpen	Adviesaanvraag (cat. 2e) Link naar advies van adviescollege/adviescommissie (aanbevolen – cat. 2e)	Advies (cat. 2e)