



Q2 2024 Rapportage Open Overheid

Realisatie MJP 2024 - 2025

In bijgeleverde rapportage wordt aangegeven hoe de realisatie van het MJP is gevorderd, wat de financiële stand van zaken is, de risico's en het vooruitzicht Q3 2024.

Q2 2024 Rapportage

Realisatie MJP
2024 - 2025

Samenvatting

In Q2 is het nieuwe Kabinet Schoof aangetreden en is er opnieuw aandacht voor het op orde brengen van de archieven van de overheid en de uitvoerbaarheid van de Wet open overheid. Het hoofdlijnenakkoord biedt een kader voor de verdere uitvoering van het MJP 2024-2025 dat in de realisatiefase is gekomen.

Voor de informatie van vertrekkende bewindspersonen is een handreiking opgesteld die door organisaties gebruikt wordt om de informatie veilig te stellen. De sociale media uitingen van bewindspersonen zijn door Open Overheid veiliggesteld. In Q3 wordt met de Inspectie getoetst of de veiligstelling is gedaan conform geldende wet- en regelgeving.

Met de stelselpartijen en deelnemers zijn afspraken gemaakt over centrale voorzieningen die opgeleverd moeten worden voor de rijksorganisaties om volwassenheidsniveau 3 in de Informatiehuishouding te behalen. Uit de meting die in het najaar is voorzien moet blijken of de groei in volwassenheid doorzet.

Uit de financiële rapportages van de deelnemende rijksorganisaties blijkt dat er meer middelen worden besteed aan de informatiehuishouding en openbaarmaking dan in de afgelopen jaren.

In Q2 is de definitieve besluitvorming over de governance van het programma Open Overheid afgerond. Voor de realisatiefase is een Stuurgroep ingesteld met een voorbereidende programmaraad. Het Strategisch Beraad wordt als rijksbreed IHH afstemmingsoverleg in de governance opgenomen.

De kabinetsreactie Woo invoeringstoets is conform planning afgerond en levert een set aan maatregelen die de komende kwartalen worden opgepakt. Voor verplichte actieve openbaarmaking is gekozen voor een versnelde implementatiestrategie en wordt ingezet op de ontwikkeling van een Rijksbreed publicatieplatform dat aan de vastgestelde criteria voldoet, waardoor de invoering van de verplichte actieve openbaarmaking sneller kan worden gerealiseerd.

1. Inleiding

Open Overheid heeft in totaal 788 miljoen ter beschikking gekregen om de veranderoperatie informatie-huishouding en verbetering openbaarheid vorm te geven. De opdracht aan Open Overheid is beschreven in het MJP 2024-2025. Open Overheid werkt met stelselpartijen om beleid, producten en voorzieningen te realiseren en stemt deze af op de behoefte van de departementen en uitvoeringsorganisaties. De stelselpartijen dragen zorg voor de uitvoering van generieke werkwijzen en voorzieningen die de deelnemers (departementen en uitvoeringsorganisaties) moeten ondersteunen bij het realiseren van de Rijksbrede doelstellingen zoals die zijn geformuleerd in het MJP. Voor het MJP is een roadmap opgesteld waarover er kwartaal wordt gerapporteerd.

In deze kwartaalrapportage wordt weergegeven welke producten zijn opgeleverd onder de vlag van Open Overheid en die opgenomen zijn in de roadmap en mijlpalenplanning. De financiële realisatie wordt weergegeven en de risico's met maatregelen worden beschreven. Tot slot wordt een vooruitblik gegeven voor de producten in Q3.

2. Overzicht projecten

Naam categorie	Status toelichting	Q2
Rijksbrede voorzieningen Informatiehuishouding (IHH) <i>Doelstelling:</i> De IHH komt op volwassenheidsniveau 3 à 4 met ondersteuning van rijksbrede voorzieningen	Sociale media bewindspersonen	Voorziening is aan departementen aangeboden bij kabinetswissel
	E-mailarchivering ICT	SSC ICT bouwt aan connector
	Chatarchivering	De oplossing van Defensie wordt gebruikt als basis voor een generieke oplossing
Beleid Informatiehuishouding (IHH) <i>Doelstelling:</i> De IHH komt op volwassenheidsniveau 3 à 4 met ondersteuning van rijksbreed beleid	Kwaliteitsstandaard Informatiehuishouding	DUTO raamwerk opgeleverd door NA. Wordt samen met evaluatie BIHR vertaald in kwaliteitsraamwerk.
	E-mailarchivering	Advies Landsadvocaat is opgeleverd
	Chatarchivering	Beleidslijn in concept gereed. Pilot veiligstellen en filteren nagenoeg afgerond.
	Metadata MDTO en TOOI	Vaststelling MDTO Rijk
	Selectielijst model/generiek, onderzoek naar de werking	Concept opdracht iom SGO, NA en OCW
	Leidraad nieuwe bewindspersonen	Product opgeleverd
	Volwassenheidsniveau-kwaliteit	Eerste overzicht projecten die bijdragen aan volwassenheidsniveau 3
Model selectielijst chat	Selectielijst NA gereed, afstemming met beleid	

Naam categorie	Status toelichting	Q2
Rijksbrede voorzieningen Openbaarmaking <i>Doelstelling:</i> Openbaarheid wordt uitgevoerd met ondersteuning van rijksbrede voorzieningen	Rijksbreed dashboard Woo-verzoeken	Pilot omgeving in testfase gereed. Departementale dashboards implementatie is afgerond (40 procent heeft een dashboard).
	Advanced search	(Zoek & Vind 2.0) Ontwikkeling, uitrol en aansluitingen lopen. Aangemeld als kandidaat voorziening TorV.
	Laktooling	Afgerond. Wordt als dienst aangeboden door RvIHH. Er heeft verdere uitrol van laktooling bij departementen plaatsgevonden, 6 departementen gebruiken laktooling.
	Rijksbreed zoekprotocol	Product is opgeleverd en wordt afgestemd met beleid IHH (CIO Rijk)
	Woo-index en harvester	Referentietrajecten hebben bewezen dat de centrale technische voorzieningen in samenhang met de ICT-voorzieningen van bestuursorganen werken.
	Pilot Woo-formulier	Woo-formulier is opgeleverd en pilot is van start bij 2 departementen.
	Onderzoek alternatieve aanlevermogelijkheden (op verzoek decentrale overheden)	Onderzoek naar alternatieve aanlevermogelijkheden voor Woo-Index loopt. Besluitvorming wordt verwacht in Q4.
	Monitoring Woo-index	Overzicht met departementen (1000) over publicatie van tranche 1 gegevens gedeeld. Maandelijks rapport wordt opgeleverd.

Naam categorie	Status toelichting	Q2
Beleid Openbaarmaking - Woo op verzoek	Kabinetsreactie Woo-invoeringstoets	Opgeleverd en vastgesteld door Ministerraad.
<i>Doelstelling:</i> Betere uitvoerbaarheid en uitvoering van Woo op verzoek met ondersteunend beleid	Woo dwangsommen – Motie Omtzigt	JBR opgeleverd. Rapportage over Q1 naar de Kamer gestuurd.
	Vernieuwde Woo instructie	Conceptenrichtlijn aangepast.
Beleid Openbaarmaking - Verplichte actieve openbaarmaking	Tranche 1 ministeriële regeling bij artikel 3.3 en Tijdelijke uitzonderingsregeling b-organen	Interbestuurlijke besluitvorming over de datum van inwerkingtreding van tranche 1 per 1 november 2024 heeft plaatsgevonden. Afstemming KB en MR heeft plaatsgevonden.
<i>Doelstelling:</i> Uitvoering en inrichten werkproces van verplichte actieve openbaarmaking uit de Wet open overheid (artikel 3.3)	Implementatietraject	Inloopsprekuren en informele consultatie zijn georganiseerd (doorlopend).
	ACOI en ATR adviezen	Advies tranche 1 is gevraagd en inmiddels ontvangen.
	Onderzoek verplichting B-organen	Verkenkend onderzoek is opgestart.
	Uitvoeringstoetsen	Uitvoeringstoets BZK/KOOP is in concept gereed.
	Werkdefinities informatiecategorieën	Laatste werkdefinities zijn vastgesteld.
Beleid Openbaarmaking - Actieve openbaarmaking	Onderzoek maatschappelijke informatiebehoeften	Onderzoek is gestart.
<i>Doelstelling:</i> Ontwikkeling beleid en handreiking voor inspanningsverplichting 3.1	Afwegingskader art. 3.1 inspanningsverplichting actieve openbaarmaking	Offerteaanvraag voor ontwikkeling afwegingskader 3.1 is uitgezet.
	ACOI-advies art. 3.1 inspanningsverplichting actieve openbaarmaking	Adviesaanvraag in concept gereed.
	Onderzoek Informatiepositie burgers bij geschillen	Opdracht is verleend.

Naam categorie	Status toelichting	Q2
Beleid Openbaarmaking - Internationaal	Verdrag van Tromsø	Vergelijking is in uitvoering. In afwachting van advies CZW.
Beleid Openbaarmaking - Beslisnota's	Beleidsvaluatie "beslisnota's"	Beleidsvaluatie is uitgezet en van start.
Beter Samen Werken (BSW) <i>Doelstelling:</i> (Rijksbrede) werkomgeving die voldoet aan volwassenheidsniveau 3 à 4	Beter Samen Werken (BSW)	Eerste demo gepresenteerd Instelling CAB/Sponsorgroep. Aanvraag AC ICT advies
Opleidingen en kennisdeling <i>Doelstelling:</i> Uitvoering informatiehuishouding en Wet open overheid	Leerhuis Informatiehuishouding	544 aanmeldingen trainingen voor 82 rijksorganisaties. Top 3 gevolgde trainingen 1. AI en documentbeheer, 2. Basiscursus digitaal informatiebeheer, 3. Digitaal archiveren en mappenstructuren Top 3 afnemende organisaties 1. MinBZK (42) 2. MinIenW (40) 3. Rechtspraak (32) 1012 aanmeldingen voor 6 e-learnings voor 132 verschillende organisaties (rijks- en lokale overheden) Top 3 gevolgde e-learnings 1. Werken met overheidsinformatie, 2. Actieve openbaarmaking voor medewerkers 3. Schrijven voor openbaarheid 770 aanmeldingen webinars 151 aanmeldingen Summerschool aanbod Overdracht naar NA per 1/10

Naam categorie	Status toelichting	Q2
	Netwerk en verbinding	Werkconferentie. KIA naar Winkwaves. Kennissessies georganiseerd, oa over Recordkeeping Informatics.
	Onderwijsontwikkeling	Start onderzoek haalbaarheid MBO niveau als een keuzedeel (soort minor maar dan op MBO niveau). 2 nieuwe verdiepende cursussen ontwikkeld door HvA voor leeromgeving digitale vertalingen (legal-tech snijvlak).
	Onderzoek en innovatie	Onderzoek gestart vanuit proces mining (Universiteit Utrecht) om uitvoeringsorganisaties te helpen in hun opgave met zowel een IHH als een WAU (gecombineerde) insteek. Bijzondere leerstoel Universiteit van Utrecht geïnstalleerd.
Werving en arbeidsmarkt	KWIV	Afgerond.
<i>Doelstelling:</i> Voldoende en kwalitatief goede capaciteit voor informatiehoudding en Wet open overheid	Instroom structurele capaciteit IHH	Binnen de expertise Beheer wordt een flinke toename van het gemiddelde aantal sollicitaties waargenomen. Het aantal vacaturebezoeken op WerkenvoorNederland.nl is significant toegenomen. Met name voor de categorie IT is er een flinke stijging van 28,5% waargenomen, terwijl IV een lichte toename laat zien van 11.7%. Wat opvalt is de stijging van het aantal sollicitaties. Voor IT is het aantal sollicitaties met maar liefst 52,1% gestegen, en voor IV is er een stijging van 20.5%.
	Centraal aanbod flexibele capaciteit	51 opdrachten uitgevoerd door 59 in de teams ingezette IHH professionals.
	Organisatie inrichting IHH	Diverse organisaties (o.a. politie, UWV, SVB, DUO) hebben een hulpvraag ingediend omtrent SPP en/of loopbaanontwikkeling/paden voor IHH-professionals.

Naam categorie	Status toelichting	Q2
Campagnes en informatie voor medewerkers	Nieuwe ambtseed	Communicatiecampagne in concept gereed
<i>Doelstelling:</i> Organiseren van structureel draagvlak en het verbreden van het kennisportfolio	Informatie over informatie voor rijksmedewerkers	Eerste verkenning van beschikbare informatie wordt uitgevoerd
	Metingen en onderzoek (Flitspanel)	Rapportages departementen met voortgang opgeleverd en vertaald naar vraag/aanbod.
	Rijksbrede campagne Zorgvuldig en Open (ZO)	Campagne outline vastgesteld
	(Nieuwe) omgeving open-overheid.nl	Nieuwsbrief gepositioneerd
	Podcast Open Overheid	2 podcasts opgeleverd
	Specials Open Overheid in iBestuur en Od	Special OD OD kwaliteitsaward Transparantieprijs

3. Financiën

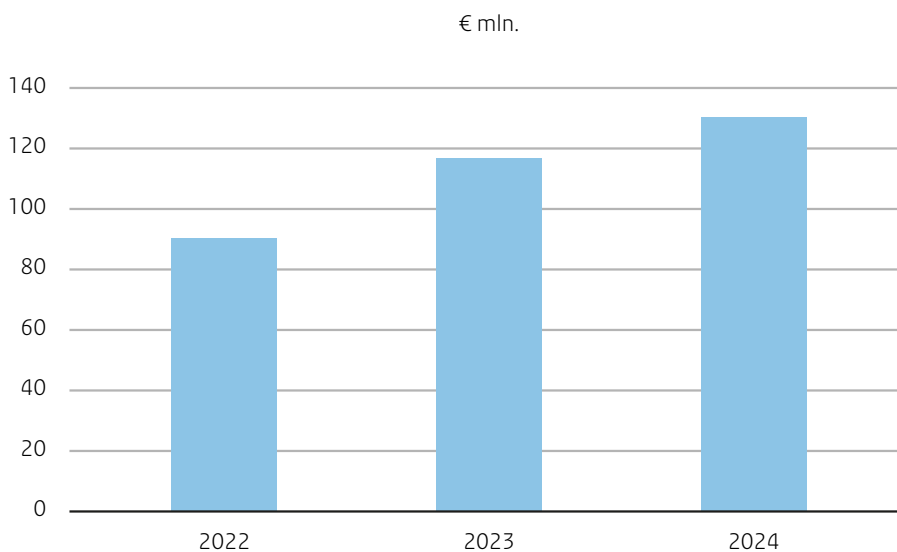
In totaal is de volgende reeks van toepassing op de realisatie MJP 2024-2025.

x mln.	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Totaal
POK-IHH middelen	€ 104	€ 151	€ 152	€ 127	€ 127	€ 127	€ 788

Ook na 2026 is structureel, jaarlijks € 127 mln. beschikbaar. Hiervan is ongeveer 2/3 reeds naar deelnemers¹ verdeeld.² Voor stelselpartijen geldt dat de budgetten (ongeveer 1/3) in een jaarlijkse beoordeling worden vastgesteld om vraag en aanbod zo goed mogelijk te laten aansluiten.

Tijdens de start- en aanloopfase in de eerste jaren van het programma was sprake van onderbesteding, doordat middelen nog niet volop benut konden worden. Inmiddels worden er door de deelnemers meer middelen uitgegeven dan beschikbaar vanuit de POK IHH. Dit is voor het eerst en duidt op een forse impuls van organisaties voor het realiseren van plannen en doelstellingen. En zijn daarmee volop in de realisatie(fase) terechtgekomen.

Realisatie / uitgaven cijfers Deelnemers:

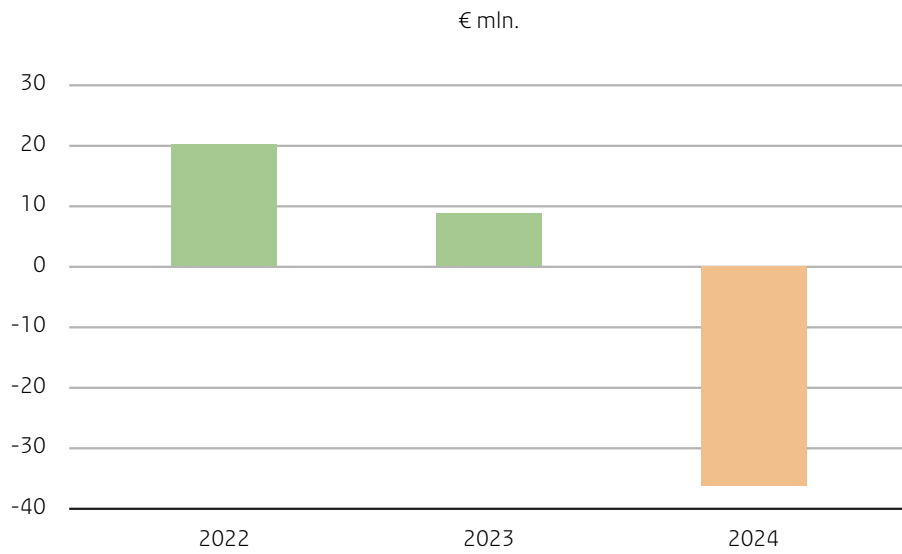


Gerealiseerde uitgaven middelen POK (Parlementaire Ondervragingscommissie Kinderopvangtoeslag) IHH (informatie-huishouding) door deelnemers 2022, 2023 en prognose 2024 in miljoenen euro's. (Ongeveer een derde van het totaal beschikbare POK IHH-budget.)

1 Departementen, Hoge Colleges van Staat en Sui-Generis-organisaties

2 Dat wil zeggen structureel overgemaakt.

Overgebleven budget (saldo einde jaar) Deelnemers:



Saldo deelnemers (positief is onderuitputting, negatief saldo is overuitputting). Gerealiseerde onderuitputting (overschot) 2022 en 2023 deelnemers in miljoenen euro's en verwachte overbesteding (tekort) 2024.

4. Risico's

Om het MJP te realiseren zijn er risico's geïdentificeerd die voorzien worden van maatregelen.

Risico's	Maatregelen	Stand van zaken
Aanbod en vraag sluiten niet aan	Vraag en aanbod sessies om afstemming te organiseren	Deze hebben plaatsgevonden maar er blijkt meer specifieke kennis nodig voor nog meer adequate aansluiting
Tekort aan middelen korte en lange termijn	Inventarisatie van benodigde middelen	Onderzoek loopt
Capaciteit en taakstelling	Er wordt gericht ingezet op detacheringen en terughoudendheid bij inhuur	Loopt
Compensatie medeoverheden	Uitvoeringstoets medeoverheden voor Woo-verplichtingen op grond van artikel 3.3 loopt. Op basis daarvan zal eventuele compensatie worden bepaald.	Loopt
Sturing en besluitvorming	Nieuwe governance gaat van start in Q3	Loopt

5. Vooruitzicht Q3

Naam categorie	Status toelichting	Vooruitblik Q3
Rijksbrede voorzieningen Informatiehuishouding (IHH)	Sociale media bewindspersonen	Overbrengen naar RvIHH als generieke voorziening
<i>Doelstelling:</i> De IHH komt op volwassenheidsniveau 3 à 4 met ondersteuning van rijksbrede voorzieningen	E-mailarchivering ICT Onderzoek emailknop	Lopend
	Chatarchivering	Specs voorziening vastgesteld voor aanbesteding
Beleid Informatiehuishouding (IHH)	Kwaliteitsstandaard Informatiehuishouding	Product opgeleverd
<i>Doelstelling:</i> De IHH komt op volwassenheidsniveau 3 à 4 met ondersteuning van rijksbreed beleid	E-mailarchivering	Beleid opgeleverd
	Chatarchivering	Beleid geactualiseerde Selectielijst vastgesteld
	Selectielijst model/generiek, onderzoek naar de werking	Eerste versie resultaten
	Leidraad nieuwe bewindspersonen	Toetsing heeft plaatsgevonden
	Volwassenheidsniveau-kwaliteit	Vastgesteld
	Model selectielijst chat	Vastgesteld
	Rijksbreed zoekprotocol	Vaststelling als rijksbreed beleid

Naam categorie	Status toelichting	Vooruitblik Q3
Rijksbrede voorzieningen Openbaarmaking	Rijksbreed dashboard Woo-verzoeken	Eerste versie van het dashboard is beschikbaar
<i>Doelstelling:</i> Openbaarheid wordt uitgevoerd met ondersteuning van rijksbrede voorzieningen	Advanced search	Vaststelling generieke voorziening en overdracht voorbereiden richting RvIHH.
	Publicatieplatform	Advies gereed en ter besluitvorming ingebracht.
	Woo-index en harvester	Gereed voor inwerkingtreding tranche 1.
	Woo-formulier	Pilotresultaten vastgesteld. Start voorbereidingen voor verdere uitrol alle departementen.
	Alternatieve aanlevermogelijkheden	Advies gereed en ter besluitvorming ingebracht.
	Monitoring Woo-index	Maandelijks updates.
Beleid Openbaarmaking - Woo op verzoek	Woo dwangsommen – Motie Omtzigt	Kwartaalrapportage opgeleverd.
<i>Doelstelling:</i> Betere uitvoerbaarheid en uitvoering van Woo op verzoek met ondersteunend beleid	Implementatie maatregelen Kabinetsreactie Woo-invoeringstoets	Plan van Aanpak opgeleverd.
	Algemene Maatregel van Bestuur Woo	Opgestart.
	Modelleidraad dan wel procesbeschrijving	Plan van Aanpak opgeleverd door ACOI en gestart.
	Onderzoek naar uitvoeringslast, kosten en (benodigde) capaciteit Woo	Onderzoeksopdracht opgesteld en verstrekt.

Naam categorie	Status toelichting	Vooruitblik Q3
Beleid Openbaarmaking - Verplichte actieve openbaarmaking	Tranche 1 ministeriële regeling bij artikel 3.3 en Tijdelijke uitzonderingsregeling b-organen	KB, MR en TR vastgesteld.
<i>Doelstelling:</i> Uitvoering en inrichten werkproces van verplichte actieve openbaarmaking uit de Wet open overheid (artikel 3.3)	Implementatietraject	Inloopsprekuren en informele consultatie zijn georganiseerd (doorlopend).
	Onderzoek verplichting B-organen	Nota met eerste resultaten en vervolgaanpak voorbereid.
	Uitvoeringstoetsen	Vastgesteld en opgeleverd voor besluitvorming.
	Werkdefinities	Werkwijze voor aanpassingen vastgesteld.
	Besluitvorming inwerkingtreding tranches 2, 3 en 4.	In voorbereiding.
Beleid Openbaarmaking - Actieve openbaarmaking	Onderzoek maatschappelijke informatiebehoeften	In uitvoering.
<i>Doelstelling:</i> Ontwikkeling beleid en handreiking voor inspanningsverplichting 3.1	Afwegingskader art. 3.1 inspanningsverplichting actieve openbaarmaking	In uitvoering.
	ACOI-advies art. 3.1 inspanningsverplichting actieve openbaarmaking	Adviesaanvraag verstuurd.
	Onderzoek Informatiepositie burgers bij geschillen	In uitvoering.
	Plan van Aanpak art. 3.1 inspanningsverplichting actieve openbaarmaking	Eerste concept gereed.
Beleid Openbaarmaking - Internationaal	Verdrag van Tromsø	Eerste resultaten gereed
	Internationale strategie 2024-2025	Opgeleverd.
Beleid Openbaarmaking - Beslisnota's	Beleidsvaluatie "beslisnota's"	In uitvoering.

Naam categorie	Status toelichting	Vooruitblik Q3
Beter Samen Werken (BSW) <i>Doelstelling:</i> (Rijksbrede) werkomgeving die voldoet aan volwassenheidsniveau 3 à 4	Beter Samen Werken (BSW)	Rijksbrede strategie vastgesteld.
Opleidingen en kennisdeling <i>Doelstelling:</i> Uitvoering informatiehuishouding en Wet open overheid	Leerhuis Informatiehuishouding	Verbinding aan traject nieuwe Archiefwet
	Netwerk en verbinding	
	Onderwijsontwikkeling	
	Onderzoek en innovatie	
Werving en arbeidsmarkt <i>Doelstelling:</i> Voldoende en kwalitatief goede capaciteit voor informatiehuishouding en Wet open overheid	KWIV	Verdere uitrol
	Instroom structurele capaciteit IHH	
	Centraal aanbod flexibele capaciteit	
	Organisatie inrichting IHH	
Campagnes en informatie voor medewerkers <i>Doelstelling:</i> Organiseren van structureel draagvlak en het verbreden van het kennisportfolio	Nieuwe ambtseed	In werking
	Informatie over informatie voor rijksmedewerkers	Afgerond
	Metingen en onderzoek (Flitspanel)	AI onderzoek metingen opgeleverd
	Rijksbrede campagne Zorgvuldig en Open (ZO)	Van start
	(Nieuwe) omgeving open-overheid.nl	Opgeleverd
	Podcast Open Overheid	Opgeleverd
	Specials Open Overheid in iBestuur en Od	Opgeleverd

Deze publicatie is een uitgave van:

Programma Open Overheid

Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

www.open-overheid.nl